УИД № 86MS0036-01-2025-000883-12

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 5-236-1902/2025 об административном правонарушении

07 апреля 2025 года город Мегион

# И.о. мирового судьи судебного участка № 2 Мегионского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры - мировой судья судебного участка № 3 Мегионского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Ворошилова Анастасия Сергеевна, с участием помощника прокурора г. Мегиона Маслакова В.О.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – начальника отдела исходно-разрешительной документации управления архитектуры и градостроительства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона Пивоваровой Инны Александровны, \*,

УСТАНОВИЛ:

# Прокуратурой города Мегиона проведена проверка соблюдения администрацией города законодательства при предоставлении государственных и муниципальных услуг в ходе которой было установлено, что Пивоварова И.А., являясь должностным лицом – начальником отдела исходно-разрешительной документации управления архитектуры и градостроительства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона, находясь по месту исполнения своих должностных обязанностей: \*, 03.02.2025 г. в 00 час. 01 мин., предоставила государственную услугу ФИО1 с нарушением установленного законом 75 дневного срока, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пивоварова И.А. будучи извещенной, о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явилась, о причинах неявки не сообщила, заявлений, ходатайств об отложении рассмотрения дела не представила.

Мировой судья рассматривает дело в отсутствие лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении по правилам ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Помощник прокурора г. Мегиона поддержал доводы, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, считает, что представленные доказательства полностью подтверждают вину Пивоваровой И.А. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выслушав помощника прокурора г. Мегиона, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В силу ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административно-противоправным и наказуемым признается нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее не предоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» при получении государственной или муниципальной услуги заявитель имеет право на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги и с единым стандартом в случае, предусмотренном частью 2 статьи 14 указанного Федерального закона;

Пунктами 1 и 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны: предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами; исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями данного Федерального закона, административных регламентов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 40 Градостроительного кодекса РФ (далее ГрК РФ) правообладатели земельных участков, размеры которых меньше установленных градостроительным регламентом минимальных размеров земельных участков либо конфигурация, инженерно-геологические или иные характеристики которых неблагоприятны для застройки, вправе обратиться за разрешениями на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Согласно ч. 3 ст. 40 ГрК РФ заинтересованное в получении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства лицо направляет в комиссию заявление о предоставлении такого разрешения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственный услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

На основании п. 2.14 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением администрации города Мегиона от 16.06.2022 № 1649, срок предоставления муниципальной услуги не может превышать 75 дней со дня регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. В общий срок предоставления муниципальной услуги входит срок формирования и направления межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении муниципальной услуги, и получения на них ответов; проведение общественных обсуждений или публичных слушаний; срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления муниципальной услуги.

Распоряжением главы города №780-К от 16.04.2021 г. Пивоварова И.А. переведена на должность начальника отдела исходно-разрешительной документации управления архитектуры и градостроительства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона.

Пунктами 3.18, 3.20 должностной инструкции, утвержденной распоряжением администрации города Мегиона 30.12.2022 № 2709-К установлено, что контроль качества и своевременного оформления документов, согласно поступившим письмам и обращениям, а также обеспечение подготовки проектов постановлений и распоряжений администрации города по вопросам осуществления градостроительной деятельности на территории города Мегиона возложен на Пивоварову И.А.

Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с требованиями ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в данном кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Факт совершения Пивоваровой И.А. административного правонарушения при вышеуказанных обстоятельствах подтверждается исследованными в ходе судебного заседания доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.02.2025 года, в котором описано правонарушение, совершенное Пивоваровой И.А.;

- решением о проведении проверки № от 06.02.2025 года, на соблюдение земельного и градостроительного законодательства;

- запросом от 06.02.2025 года № 07-14-2024/89-25-20711008 главе города Мегиона ФИО2 о проведении в период с 07.02.2025 г. по 05.03.2025 г. проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства;

- копией рекомендации комиссии по подготовке Правил землепользования и застройки г. Мегиона от 14.02.2025 г.;

- копией информации «МЕГИОНСКИЕ НОВОСТИ» от 14 февраля 2025 г.;

- копией протокола общественных обсуждений от 14.02.2025 г.;

- копией постановления от 03.02.2025 г. № 159 о назначении общественных обсуждений по вопросу предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объекта капительного строительства;

- копией протокола комиссии по подготовке Правил землепользования и застройки города Мегиона от 13.12.2024 г.;

- копией заявления ФИО1 о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства от 11.11.2024 г.;

- копией распоряжения от 30.12.2022 г. № 2701-к «Об утверждении должностных инструкций сотрудников отдела градостроительной документации и планирования территории управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона»;

- копией должностной инструкции начальника отдела градостроительной документации и планирования территории управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегион;

- копией распоряжения № 511-к от 27.03.2023 г. о переводе работника на другую работу, согласно которого ФИО3 на неопределенный период переведен на должность начальника отдела градостроительной документации и планирования территории управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства;

- копией распоряжения от 30.12.2022 г. № 2709-к «Об утверждении должностных инструкций сотрудников отдела исходно-разрешительной документации управления архитектуры департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона»;

- копией должностной инструкции начальника отдела исходно-разрешительной документации управления архитектуры и градостроительства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона;

- копией распоряжения № 780-к от 16.04.2021 г. о переводе работника на другую работу, согласно которого Пивоварова И.А. на неопределенный период переведена на должность начальника отдела исходно разрешительной документации управления архитектуры и градостроительства департамента территориального развития;

- копией распоряжения № 1642-к от 26.08.2024 г. о кадрах, согласно которого считать Пивоварову И.А. – начальником отдела исходно-разрешительной документации департамента землеустройства и градостроительства с 02.09.2024 приступившей к исполнению должностных обязанностей после отпуска по уходу за ребенком до 3-х лет.

На основании исследованных доказательств установлено, что Пивоварова И.А., находясь на рабочем месте по адресу: \* предоставила государственную услугу ФИО1 с нарушением установленного законом 75 дневного срока.

Заявление ФИО1 зарегистрировано в Комиссии 18.11.2024 г., решение Комиссией принято 14.02.2025 г., срок предоставления муниципальной услуги истек 02.02.2025 г. До настоящего времени муниципальная услуга заявителю не предоставлена.

В силу п. 2.14 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением администрации города Мегиона от 16.06.2022 г. № 1649, срок предоставления муниципальной услуги не может превышать 75 дней со дня регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. В общий срок предоставления муниципальной услуги входит срок формирования и направления межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении муниципальной услуги, и получения на них ответов; проведение общественных обсуждений или публичных слушаний; срок выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления муниципальной услуги.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных требований закона государственная услуга ФИО1 не оказана.

Таким образом, установленный Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного постановлением администрации города Мегиона от 16.06.2022 г. № 1649 срок Пивоваровой И.А. был нарушен.

Представленные доказательства виновности должностного лица Пивоваровой И.А. отвечают положениям ст.ст. 26.3, 28.2, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья квалифицирует деяние Пивоваровой И.А. по ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

При определении меры наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судом не установлено.

Суд учитывает положения ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

 В силу ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Принимая во внимание обстоятельства совершения административного правонарушения, учитывая обстоятельства, что должностным лицом совершено административное правонарушение впервые, отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, мировой судья полагает возможным назначить наказание с применением ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при котором административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

#### Признать Пивоварову Инну Александровну виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Настоящее постановление может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные ст. ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подачей жалобы в Мегионский городской суд непосредственно либо через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения, получения копии постановления.

Мировой судья судебного участка № 3

Мегионского судебного района А.С. Ворошилова

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.С. Ворошилова

Секретарь судебного заседания

Аппарата мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Шишман

07 апреля 2025 года